

Généralités



Transparence:

33 /100

(Score de l'indice sur le budget ouvert)



Participation du
Public:

31 /100



Contrôle
Budgétaire:

44 /100

À propos de l'enquête

Les décisions budgétaires des gouvernements - quels impôts prélever? quels services fournir? quel niveau d'endettement assumer? - ont une incidence sur l'égalité d'une société et le bien-être de ses habitants, notamment sur la possibilité pour les plus défavorisés d'avoir de réelles chances d'avoir une vie meilleure. Il est essentiel que les pouvoirs publics informent et fassent participer le public à ces décisions vitales qui ont un impact sur leur vie.

L'Enquête sur le budget ouvert (EBO) est le seul instrument de recherche indépendant, comparatif et factuel au monde qui utilise des critères internationalement reconnus pour évaluer l'accès du public aux informations budgétaires du pouvoir central, les possibilités formelles pour le public de participer au processus budgétaire national et le rôle des institutions de contrôle budgétaire telles que le corps législatif et l'auditeur dans le processus budgétaire.

L'enquête aide la société civile locale à évaluer et à s'entretenir avec son gouvernement sur la déclaration et l'utilisation des fonds publics. Cette 7e édition de l'EBO couvre 117 pays.

Visitez le site <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/> pour plus d'informations, notamment la méthodologie complète de l'EBO, le rapport mondial 2019, les résultats pour tous les pays étudiés et l'explorateur de données.

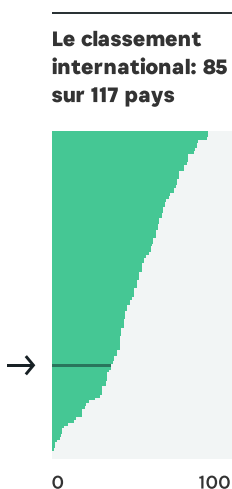


Transparence

Cette partie de l'EBO mesure l'accès du public aux informations sur la façon dont le pouvoir central collecte et dépense les ressources publiques. Elle évalue la disponibilité en ligne, la disponibilité à temps et l'exhaustivité de huit documents budgétaires clés en utilisant 109 indicateurs pondérés de manière égale et note chaque pays sur une échelle de 0 à 100. Un score de transparence de 61 ou plus indique qu'un pays est susceptible de publier suffisamment de documents pour favoriser un débat public informé sur le budget.

La République Démocratique du Congo enregistre un score de transparence de **33** (sur 100).

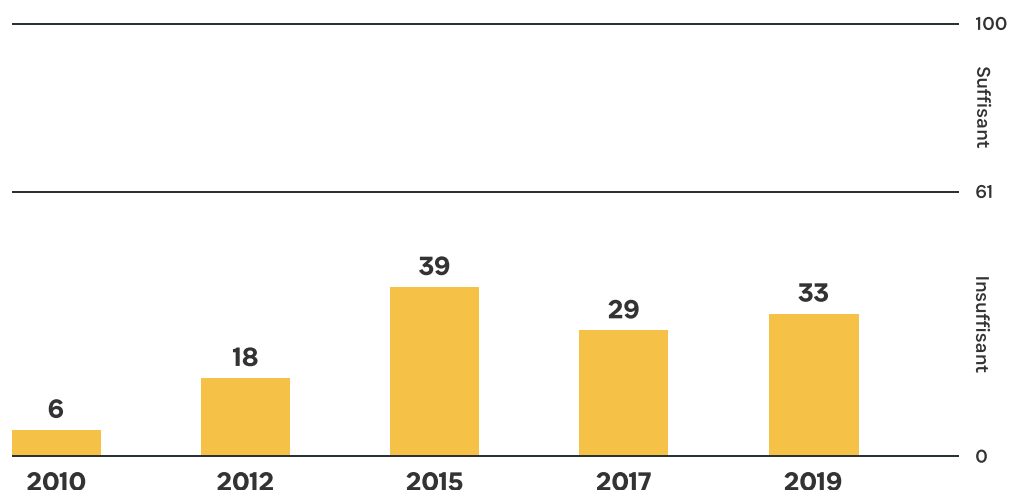
République Démocratique du Congo: La transparence par rapport aux autres



Moyenne mondiale	45
Bénin	49
Sénégal	46
Mali	38
Côte d'Ivoire	34
République démocratique du Congo	33
Burkina Faso	31
Cameroun	28
Niger	17
Tchad	14

0 Insuffisant 61 Suffisant 100

République Démocratique du Congo: Comment le score de transparence a-t-il évolué dans le temps ?



République Démocratique du Congo: Disponibilité publique des documents budgétaires

- Accessible au public
- Publié en retard, ou non publié en ligne, ou produit pour usage interne uniquement
- ⊘ Non produit

Document	2010	2012	2015	2017	2019
Rapport préalable au budget	⊘	⊘	●	●	●
Projet de budget de l'exécutif	●	●	●	●	●
Budget approuvé	●	●	●	●	●
Budget des citoyens	●	⊘	●	●	●
Rapports en cours d'année	●	●	●	●	●
Revue de milieu d'année	⊘	●	⊘	●	⊘
Rapport de fin d'année	⊘	⊘	●	●	●
Rapport d'audit	●	⊘	⊘	⊘	●

République Démocratique du Congo: Quel est le degré d'exhaustivité du contenu des principaux documents budgétaires qui sont mis à la disposition du public ?



Principaux documents budgétaires	Objectif et contenu des documents	Exercice budgétaire évalué	Note pour le contenu des documents
Rapport préalable au budget	Expose les paramètres généraux des politiques budgétaires avant le projet de budget de l'exécutif; présente les prévisions économiques, ainsi que les recettes, les dépenses et la dette prévues du gouvernement.	2019	Publiés avec retard
Projet de budget de l'exécutif	Soumis par l'Exécutif au Législatif pour approbation; détaille les sources de revenus, les allocations aux ministères, les changements de politique proposés, et d'autres informations importantes pour comprendre la situation budgétaire du pays.	2019	56
Budget approuvé	Le budget qui a été approuvé par le corps législatif.	2018	45
Budget des citoyens	Une version plus simple et moins technique du projet de budget ou du budget approuvé de l'Exécutif, conçue pour transmettre les informations essentielles au public	2019	Publiés avec retard
Rapports en cours d'année	Inclure des informations sur les recettes réelles perçues, les dépenses réelles effectuées et les dettes contractées à différents intervalles ; publiées trimestriellement ou mensuellement.	2018	41
Revue de milieu d'année	Une mise à jour complète de l'exécution du budget à partir du milieu de l'exercice budgétaire; comprend un examen des hypothèses économiques et une prévision actualisée des résultats budgétaires.	2018	Non produit
Rapport de fin d'année	Décrit la position des comptes du gouvernement à la fin d'année budgétaire et, idéalement, une évaluation des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs politiques du budget.	2017	Usage interne
Rapport d'audit	Publié par l'institution supérieure de contrôle des finances publiques, ce document examine la solidité et l'exhaustivité des comptes de fin d'année du gouvernement.	2016	Usage interne

Le score de transparence de la République Démocratique du Congo de 33 dans l'EBO 2019 est proche de son score en 2017.

Qu'est-ce qui a changé en 2019 ?

La République Démocratique du Congo a augmenté la disponibilité des informations budgétaires de :

- Augmentation des informations fournies dans le Projet de budget de l'exécutif.

Cependant, la République Démocratique du Congo a réduit la disponibilité des informations budgétaires de

- Le rapport préalable au budget et le budget des citoyens étant non publié en ligne dans les délais.
- Réduction des informations fournies dans le Budget approuvé.

Recommandations

La République Démocratique du Congo devrait donner la priorité aux actions suivantes pour améliorer la transparence budgétaire :

- Publication en ligne du Rapport préalable au budget, du Budget des citoyens, du Rapport de fin d'année et du Rapport d'audit dans les délais.
- Produire et publier la Revue de milieu d'année en ligne en temps utile.
- Inclure des informations supplémentaires sur les politiques et risques budgétaires dans le projet de budget de l'Exécutif.
- Améliorer l'exhaustivité du budget approuvé en incluant des informations supplémentaires sur les dépenses (par exemple, les prévisions de dépenses par programme) et les sources de recettes respectives.
- Améliorer la complétude des rapports en cours d'année en y incluant des informations sur les recettes et des estimations supplémentaires des emprunts et de la dette de l'Etat.



Participation du public

La transparence ne suffit pas à elle seule à améliorer la gouvernance. Une participation du public inclusive est indispensable pour obtenir les résultats positifs associés à une plus grande transparence budgétaire.

L'EBO évalue également les possibilités formelles offertes au public pour une participation conséquente aux différentes étapes du processus budgétaire. Il examine les pratiques de l'Exécutif, du Législatif et de l'Institution Supérieure de Contrôle (ISC) du gouvernement central à l'aide de 18 indicateurs pondérés de manière égale, alignés sur les **Principes de participation publique à la politique budgétaire** [↗](#) de l'Initiative Mondiale pour la Transparence Fiscale, et note chaque pays sur une échelle de 0 à 100.

La République Démocratique du Congo a un score de participation du public de **31** (sur 100).

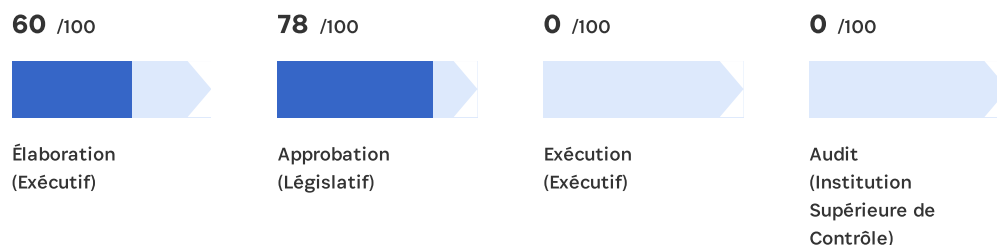
République Démocratique du Congo: La participation du public par rapport aux autres

Moyenne mondiale	14
République démocratique du Congo	31
Bénin	24
Cameroun	11
Côte d'Ivoire	7
Mali	4
Burkina Faso	0
Tchad	0
Niger	0
Sénégal	0

0 Insuffisant 61 Suffisant 100

Pour plus d'informations sur les bonnes pratiques en matière de participation du public a travers le monde entier, veuillez consulter [ici](#) [↗](#).

Étendue des opportunités de participation du public au processus budgétaire



peu: 0 - 40; limité: 41 - 60; suffisant: 61 - 100

Recommandations

Le Ministère des Finances de la République Démocratique du Congo a mis en place consultations citoyennes lors de l'élaboration du budget mais, pour renforcer davantage la participation publique au processus budgétaire, il devrait également accorder la priorité aux actions suivantes :

- Mécanismes pilotes pour le suivi de l'exécution budgétaire
- Faire participer activement les communautés vulnérables et sous-représentées, soit directement ou par l'intermédiaire des organisations de la société civile qui les représentent

Le Parlement de la République Démocratique du Congo a mis en place audiences publiques relatif à l'adoption du budget annuel, mais devrait également accorder la priorité aux actions suivantes :

- Permettre aux membres du public ou aux organisations de la société civile de témoigner lors des débats sur le rapport d'audit

La Cour des Comptes de la République Démocratique du Congo doit donner la priorité aux actions suivantes pour améliorer la participation du public au processus budgétaire :

- Mettre en place des mécanismes formels permettant au public de l'aider à développer son programme d'audit et de contribuer aux enquêtes d'audit nécessaires.



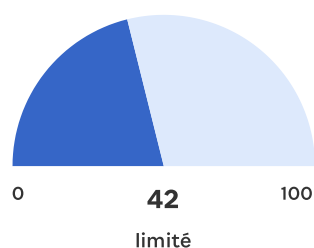
Contrôle budgétaire

L'EBO examine également le rôle que jouent les législatures et les institutions supérieures de contrôle (ISC) dans le processus budgétaire et la mesure dans laquelle elles assurent le contrôle; chaque pays est noté sur une échelle de 0 à 100 sur la base de 18 indicateurs pondérés de manière égale. En outre, l'enquête recueille des informations supplémentaires sur les institutions budgétaires indépendantes (voir encadré).

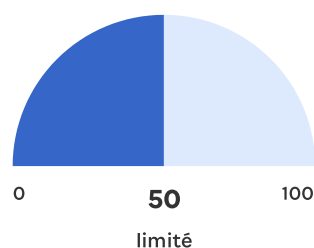
Le corps législatif et l'institution supérieure de contrôle des finances publiques de la République Démocratique du Congo assurent conjointement un contrôle limité au cours du processus budgétaire, avec un score composite de contrôle de **44** (sur 100). Pris individuellement, le niveau de contrôle de chaque institution est indiqué ci-dessous :

Contrôle

parlementaire



Contrôle de l'ISC



faible: 0 - 40; limité: 41 - 60; suffisant: 61 - 100

Recommandations

Le Parlement de la République Démocratique du Congo assure un contrôle limité au cours de la phase de planification du cycle budgétaire et un contrôle faible au cours de la phase d'exécution. Pour rendre son contrôle plus efficace, il devrait privilégier les actions suivantes :

- Le pouvoir législatif doit débattre de la politique budgétaire avant que le Projet de budget de l'exécutif ne soit déposé et approuver les recommandations pour le prochain budget.
- Des commissions parlementaires doivent examiner le Projet de budget de l'exécutif et publier en ligne les rapports contenant leurs analyses.

- Une commission parlementaire doit examiner l'exécution du budget en cours d'exercice et publier des rapports avec ses conclusions en ligne.
- Dans la pratique, veiller à ce que le pouvoir législatif soit consulté avant que l'Exécutif ne transfère des fonds entre les unités administratives spécifiées dans le budget adopté au cours de l'exercice budgétaire, ne dépense des recettes imprévues ou ne réduise les dépenses en raison d'un déficit de recettes.
- Une commission parlementaire doit examiner le rapport d'audit et publier un rapport avec ses conclusions en ligne.

Pour renforcer l'indépendance et améliorer le contrôle par la Cour des Comptes de la République Démocratique du Congo, les actions suivantes sont recommandées :

- Veiller à ce que l'institution supérieure de contrôle dispose d'un financement adéquat pour remplir ses fonctions telles que déterminées par un organe indépendant (par exemple, le pouvoir législatif ou judiciaire).
- Veiller à ce que les processus d'audit soient examinés par une agence indépendante.

La pratique émergente consistant à créer des institutions budgétaires indépendantes

La République Démocratique du Congo ne dispose pas d'une institution budgétaire indépendante (IBI). Les IBI sont de plus en plus reconnues comme de précieux pourvoyeurs d'informations indépendants et non partisans à l'Exécutif et/ou au Parlement pendant le processus budgétaire.

**Ces indicateurs ne sont pas notés dans l'enquête sur le budget ouvert.*

Méthodologie

- Seuls les documents publiés et les événements, activités ou développements qui ont eu lieu jusqu'au 31 décembre 2018 ont été évalués dans l'EBO 2019.
- L'enquête est basée sur un questionnaire rempli dans chaque pays par un expert indépendant sur les questions budgétaires :

Jean-Jacques Mpindu

Reseau Gouvernance Economique Et Democratie (REGED)

4, Bokasa, Imm. Massamba 1er Niveau, Local 75 Gombe, Kinshasa,

Democratic Republic of Congo

jjmpindu@gmail.com

- Pour renforcer davantage la recherche, le projet de questionnaire de chaque pays est également examiné par un expert indépendant anonyme et, en République Démocratique du Congo, par un représentant du Ministère des Finances.